

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 Titlul proiectului

LEGE
pentru ratificarea Acordului între Guvernul României și Guvernul Republicii Moldova privind micul trafic de frontieră, semnat la București la 13 noiembrie 2009

Secțiunea a 2-a Motivul emiterii proiectului de act normativ

1. Descrierea situației actuale

Cu ocazia vizitei de lucru a primului ministru al Republicii Moldova la București în perioada 13 – 14 noiembrie 2009, a fost semnat Acordul între Guvernul României și Guvernul Republicii Moldova privind micul trafic de frontieră.

În urma semnării acordului (13 noiembrie 2009), premierul Republicii Moldova a solicitat susținerea părții române pentru aplicarea până la sfârșitul anului 2009 a Acordului privind micul trafic de frontieră.

Acordul este primul document bilateral semnat între România și Republica Moldova după instalarea administrației democratice de la Chișinău.

Intrarea cât mai urgentă în vigoare a prezentului Acord va constitui pentru România o „probă a verității” în ceea ce privește atitudinea deschisă și obiectivă a României în relațiile bilaterale față de atitudinea obstructionistă a fostei administrații de la Chișinău. Totodată, aplicarea Acordului corespunde și interesului Uniunii Europene ca frontierele cu vecinii săi să nu constituie o barieră în calea comerțului, a schimburilor sociale și culturale sau a cooperării regionale.

Pentru autoritățile Republicii Moldova va reprezenta un argument concret și puternic privind avantajele practice ale unei relații apropiate cu România, în condițiile reticenței Uniunii Europene de a lansa dialogul privind liberalizarea regimului de vize pentru cetățenii Republicii Moldova.

Precizăm că prevederile Acordului sunt în deplină concordanță cu prevederile Regulamentului CE 1931 / 2006 al Parlamentului European și al Consiliului din 20

decembrie 2006 de stabilire a normelor referitoare la micul trafic de frontieră la frontierele terestre externe ale statelor membre și de modificare a dispozițiilor Convenției Schengen sens în care există acceptul expres al Comisiei Europene, Direcția Generală – Justiție, Libertate și Securitate.

Prevederile Acordului asigură un echilibru între, pe de o parte, facilitarea trecerii frontierelor de către rezidenții în zona de frontieră care au motive legitime să treacă în mod frecvent o frontieră terestră externă și, pe de altă parte, necesitatea de a preveni imigrația ilegală și eventualele amenințări la adresa securității, reprezentate de activitățile infracționale.

2. Schimbări preconizate

În conformitate cu prevederile Acordului între Guvernul României și Guvernul Republicii Moldova privind călătoriile reciproce ale cetățenilor, aprobat prin H.G nr. 1883 /2006, și cu prevederile Regulamentului CE 539 / 2001 de stabilirea a listei țărilor terțe ai căror resortisanți trebuie să dețină viză pentru trecerea frontierelor externe și a listei țărilor terțe ai căror resortisanți sunt exonerati de această obligație, în prezent, cetățenii români călătoresc în Republica Moldova cu pașaport valabil, fără viză, pentru un interval de 90 de zile în 6 luni iar cetățenii Republicii Moldova, călătoresc în România cu pașaport valabil numai după obținerea unei vize de intrare.

Acordul privind micul trafic de frontieră va permite cetățenilor care locuiesc în mod legal de cel puțin un an în zona de frontieră a statului unei părți contractante să intre și să rămână în zona de frontieră a statului celeilalte părți contractante, fără viză, pentru o perioadă care să nu depășească 3 luni de ședere neîntreruptă calculată de la data trecerii frontierei. Pentru aceste categorii de cetățeni trecerea frontierei se va efectua pe baza pașaportului valabil și a permisul de mic trafic de frontieră ce va avea valabilitatea cuprinsă între 2 și 5 ani.

De asemenea, regimul de mic trafic de frontieră reprezintă o derogare de la normele generale care reglementează controlul la frontieră al persoanelor care trec frontierele statelor membre ale Uniunii Europene, stabilite prin Regulamentul (CE) Nr. 562/2006 al Parlamentului European și al Consiliului din 15 martie 2006 de instituire a unui cod comunitar privind normele care reglementează circulația persoanelor peste frontiere (codul frontierelor Schengen).

În cazul încălcării prevederilor sale, Acordul prevede sancțiuni în conformitate cu legislația națională a statelor Părților contractante, inclusiv revocarea, anularea permisului de mic trafic sau îndepărtarea de pe teritoriu în baza Acordului între Comunitatea Europeană și Republica Moldova privind readmisia persoanelor aflate în situație de ședere ilegală, semnat la Bruxelles la 10 octombrie 2007.

3. Alte informații

Secțiunea a 3-a
Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impact macro-economic

Nu este cazul

2. Impact asupra mediului de afaceri

Nu este cazul

3. Impact social

Acordul va contribui la dezvoltarea schimburilor comerciale, sociale, culturale și familiale precum și la cooperarea zonală.

4. Impact asupra mediului

Nu este cazul

5. Alte informații

Nu este cazul

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat,
atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- în mii lei (RON) -

Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat, din acesta:						
i. impozit pe profit						
ii. impozit pe venit						
b) bugete locale						
i. impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
i. contribuții de asigurări						

2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii b) bugete locale: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
	2.330.000	-	-	-	-	-
	euro					
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale		-	-	-	-	
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații						

Secțiunea a 5-a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Proiecte de acte normative suplimentare

Modificarea/completarea OUG nr.194/2004 privind regimul străinilor prin includerea unor norme referitoare la sancțiuni, permise de mic trafic și alte aspecte relevante.

2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie

Fiecare stat membru UE trebuie să transmită Consiliului lista cuprinzând documentele de trecere a frontierei recunoscute și acceptate, pentru completarea anexei 4 la ICC.

3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente

Nu este cazul

4. Evaluarea conformității:

Regulamentului CE 1931 / 2006 al Parlamentului European și al Consiliului din 20 decembrie 2006 de stabilire a normelor referitoare la micul trafic de frontieră la frontierele terestre externe ale statelor membre și de modificare a dispozițiilor Convenției Schengen sens în care există acceptul expres al Comisiei Europene, Direcția Generală – Justiție, Libertate și Securitate.

Denumirea actului sau documentului comunitar, numărul, data adoptării și data publicării	Gradul de conformitate (se conformează / nu se conformează)	Comentarii
--	---	------------

5. Alte acte normative și sau documente internaționale din care decurg angajamente

6. Alte informații

Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate

Nu este cazul

2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ

Nu este cazul

3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative

Nu este cazul

4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente

Nu este cazul

5. Informații privind avizarea de către:

- a) Consiliul Legislativ a avizat favorabil proiectul de lege prin avizul nr.1492/2009.
- b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării
- c) Consiliul Economic și Social
- d) Consiliul Concurenței
- e) Curtea de Conturi

Nu este cazul

6. Alte informații

Nu este cazul

Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ

Este îndeplinită procedura de transparență decizională prevăzută de Legea nr. 52/2003.

2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

Nu este cazul.

3. Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 8-a Măsuri de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente

Nu este cazul.

2. Alte informații

Proiectul de act normativ este adoptat în baza art.26 alin. (4) din Legea nr.90/2001 privind organizarea și funcționarea Guvernului României și a ministerelor, cu modificările și completările ulterioare.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege alăturat, cu procedura de urgență prevăzută de art.76 alin.(3) din Constituția României, republicată, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM – MINISTRU


EMIL BOC